

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aan: College van B&W van de gemeente Purmerend

Van: MEES Ruimte & Milieu, namens EWP Ingenieurs

Betreft: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling voor de locatie Gorslaan 10

Datum 11 november 2020

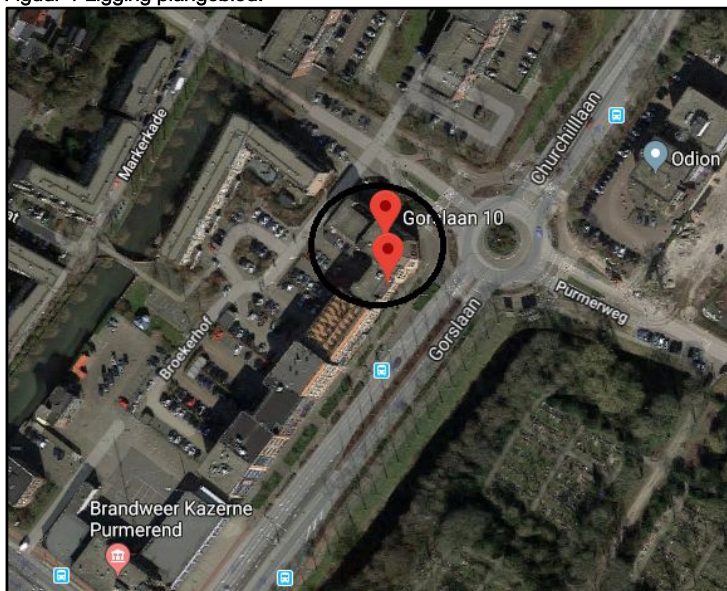
Projectnr.: 18278

Auteur: T.J. de Baare BSc LL.B. (J. Dregmans MSc)

1. INLEIDING

Opdrachtgever is voornemens het kantoorpand aan de Gorslaan 10 te Purmerend te transformeren tot woningbouwlocatie. In totaal zullen 57 appartementen gerealiseerd worden. De beoogde ontwikkeling past niet binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan "De Gors e.o. 2010", zoals vastgesteld door de gemeente Purmerend op 21 oktober 2010. De projectlocatie heeft de enkelbestemming 'Gemengd - 3', met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' (zie figuur 1). Er geldt ter plaatse een maximale bouwhoogte variërend tussen 4 en 16 meter. Binnen de kaders van het vigerend bestemmingsplan, is wonen op de projectlocatie niet toegestaan.

Figuur 1 Ligging plangebied.



Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken wordt derhalve een nieuw bestemmingsplan ter vaststelling aangeboden. Op dergelijke besluiten is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) van toepassing. Deze aanvraag is de eerste stap in de procedure voor het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Aanleiding aanmeldnotitie

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In het gewijzigde Besluit m.e.r. is de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Door het college van de gemeente Purmerend dient een afzonderlijk besluit genomen te worden of een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. In voorliggende aanmeldnotitie wordt gemotiveerd dat geen sprake is van aanzienlijke milieugevolgen, waardoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat.

2. RELATIE MET PROJECTPLAN

De realisatie van appartementen op de projectlocatie kan worden aangemerkt als stedelijk ontwikkelingsproject, welke is vermeld in bijlage D van het Besluit m.e.r. onder D 11.2.

Tabel 1 relevant onderdeel D. Activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan de procedure als bedoeld in de artikelen 7.16 tot en met 7.20 van de wet van toepassing is

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Een stedelijk ontwikkelingsproject is m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. Omdat er geen 2000 of meer woningen worden gerealiseerd, is er geen m.e.r.-beoordeling nodig.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen, dient de vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

De vorm van een vorm-vrije m.e.r. is niet bepaald, maar de inhoud waar een m.e.r.-beoordeling aan dient te voldoen is wel bepaald (Bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU). In de vormvrije m.e.r. dient de volgende inhoud zijn vermeld:

1. Kenmerken van de projecten.
2. Plaats van de projecten.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

Onderstaand worden deze onderdelen nader toegelicht.

2.1. Kenmerken van het project

Voor een weloverwogen beoordeling is het van belang dat de kenmerken van het project vermeld zijn. De projectlocatie is gelegen aan de Gorslaan 10 te Purmerend. De locatie is kadastraal bekend als perceel PMR00 – E – 2218. De projectlocatie wordt globaal omsloten door:

- Purmerweg (ten noorden);
- Broekhof en meerdere parkeervoorzieningen (ten westen);
- Gorslaan en een rotonde (ten oosten);

- Een bestaand kantoorpand (ten zuiden).

Ter plaatse van het plangebied (Gorslaan 10) is in de huidige situatie een kantoorgebouw gevestigd.

Omvang van het project

Het planinitiatief betreft de ontwikkeling van 57 appartementen door transformatie van het bestaand vastgoed. Het voormalig kantoorgebouw wordt bovendien met twee extra bouwlagen verhoogd. Op zowel de begane grond, als op de verdiepingen hierboven worden 57 sociale huurappartementen ontwikkeld. De toekomstige van het pand varieert. Op de hoek van Gorslaan – Purmerweg bedraagt de bouwhoogte van het pand 23,5^e meter. Dit is exclusief de liftbouwbouw. De bouwhoogte van het pand parallel aan de Gorslaan is 20 meter. De bouwhoogte van het pand parallel aan de Purmerweg bedraagt 22 meter. Aan deze zijde is een dakopbouw aanwezig waarmee het dakterras bereikt kan worden en dient tevens als vluchtroute.

Figuren 2 en 3 tonen de voorgenomen toekomstige bestemming voor de projectlocatie.

Figuur 2. Voorgenomen toekomstige situatie voorgevel.



Figuur 3. Voorgenomen toekomstige situatie voorgevel.



Cumulatie met andere projecten

In de directe omgeving van de projectlocatie is met name sprake van woningbouw, kantoor- en bedrijfsgebouwen. Voor zover bekend zijn er geen concrete plannen in de omgeving die gezamenlijk met dit project mogelijk tot nadelige effecten kunnen leiden.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Voor de realisatie van het project worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal, zoals beton, hout, staal en grond. Een andere locatie zal niet leiden tot minder gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Bij de beoogde ontwikkeling is geen sprake van productieprocessen.

Productie van afvalstoffen

Er is enkel sprake van huishoudelijk afval aangezien het plan enkel voorziet in de realisatie van woningen.

Verontreiniging en hinder

Wat betreft milieuhinder wordt voldaan aan de wettelijke normen dan wel maatregelen getroffen om gevolgen te voorkomen/beperken.

Risico van ongevallen, vooral gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Er is bij de beoogde ontwikkeling geen sprake van realisatie van risicovolle inrichtingen. Het aspect externe veiligheid is beschouwd in de toelichting van het bestemmingsplan, waarbij groepsrisico en plaatsgebonden risico in ogenschouw zijn genomen. Het projectgebied is op dermate grote afstand van risicobronnen gesitueerd dat externe veiligheid niet van toepassing is op de ontwikkelingen die binnen dit gebied plaatsvinden.

2.2. Plaats van het project

Voor een weloverwogen beoordeling is het van belang dat, naast de locatiekenmerken, de plaats van het project nader beschouwd wordt.

Bestaande grondgebruik

Op de projectlocatie is in de huidige situatie een kantoorgebouw gevestigd. Er vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats. De kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is van voldoende kwaliteit voor het nieuwe gebruik ten behoeve van wonen. Er worden geen appartementen met tuin gerealiseerd.

Opnamevermogen van het natuurlijke milieu

Van belang is om het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied te beschouwen. Dit hangt samen met de nabijheid tot natuurbeschermingsgebieden. Het projectgebied is niet gelegen in een Natura-2000 gebied, NNN gebied, weidevogelleefgebied of ander kwetsbaar gebied.

Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. In het kader van de Wet natuurbescherming moet uitgesloten worden dat significante negatieve effecten optreden in Natura 2000-gebieden. Hier kan sprake van zijn wanneer een ontwikkeling binnen een Natura 2000-gebied plaatsvindt, maar ook stikstofdepositie kan verslechterende gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden die als Natura 2000-gebied zijn aangewezen. Deze gevolgen kunnen significant zijn wanneer een plan, project of handeling leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden die overbelast zijn. Voorheen gold hier de Regeling PAS (Programmatie aanpak Stikstof) voor, maar naar aanleiding van een tweetal belangrijke uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (mei 2019) is deze regeling komen te vervallen. Als gevolg hiervan dient in Nederland voor elk project een stikstofdepositieberekening uitgevoerd te worden, en kan al sprake zijn van een negatief effect op het moment dat de rekenresultaten meer depositie dan 0,00 mol/ha/jr weergeven.

Het natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. NNN is tevens opgenomen in het streekplan van de provincie. Indien het projectgebied in het NNN gelegen is, verlangt de provincie een 'nee-tenzij-toets'. Afhankelijk van de provincie kan dit ook gelden voor projectgebieden in de nabijheid van het NNN.

Het plangebied ligt niet binnen een beschermd natuurgebied. De projectlocatie is gelegen op 3,0 kilometer van Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied bevindt zich op circa 2,0 kilometer van de projectlocatie. Ten behoeve van de ontwikkeling is door ecologisch adviesbureau Van der Goes en Groot een stikstofdepositieberekening uitgevoerd naar de effecten op beschermde gebieden.

Voor de invoer van de gegevens in het AERIUS-model wordt onderscheid gemaakt in de aanlegfase en de gebruiksfase. Voor de aanlegfase zijn de benodigde verkeersbewegingen en het materieel beschreven in het onderzoek. Daarnaast is voor de gebruiksfase meegenomen dat de woningen gasloos worden opgeleverd en is uitgegaan van een worst case-scenario aan verkeersbewegingen. Met voormelde uitgangspunten van het rekenmodel in respectievelijk de aanlegfase en gebruiksfase zijn de berekeningen uitgevoerd in AERIUS. Uit de berekeningen blijkt dat in beide fases er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jaar. Derhalve kan geconcludeerd worden dat als gevolg van het plan geen significant negatieve effecten optreden.

2.3. Kenmerken van het potentiële effect

De diverse milieuaspecten die een rol kunnen spelen, worden hieronder toegelicht. Mogelijke effecten worden in ogenschouw genomen voor wat betreft het bereik, grensoverschrijdend karakter, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en onomkeerbaarheid.

Verkeer

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling is sprake van een lichte toename in verkeersaantrekkende werking. Voor het berekenen van de verkeersgeneratie is de CROW- publicatie 381 geraadpleegd. De verkeersgeneratie is zowel voor de toekomstige als voor de huidige situatie berekend, zodat het planeffect bepaald kon worden. Als gevolg van de beoogde ontwikkeling, waarbij het kantoorpand wordt getransformeerd tot woonlocatie, neemt de verkeersgeneratie toe met 26 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Hierbij wordt opgemerkt dat het tijdstip van de verkeersaantrekkende per functie verschilt. Ten opzichte van de huidige kantoorfunctie vermindert de toekomstige woonfunctie de ochtendspits voor aankomend verkeer (doordat de mensen nu juist weggaan van huis) en de avondspits voor vertrekkend verkeer. Vice versa zal er sprake zijn van een lichte toename in vertrekkend verkeer in de ochtendspits en aankomend verkeer in de avondspits. De bestaande wegenstructuur is van voldoende capaciteit om deze lichte toename in het aantal motorvoertuigbewegingen zonder maatregelen af te wikkelen.

Luchtkwaliteit

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen. Daarnaast zijn er luchtkwaliteitseisen opgenomen in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekende mate bijdragen (Regeling NIBM).

In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project niet in betekende mate bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. De definitie van 'niet in betekende mate' is 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³). Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekende mate' de luchtkwaliteit. De 3%-norm is in de Regeling NIBM uitgewerkt in concrete voorbeelden, waaronder:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg en 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg en 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

In onderhavig geval is sprake van de realisatie van 57 woningen. Op basis van bovenstaande voorbeelden mag geconcludeerd worden dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt. Op basis van de luchtkwaliteitskaarten van Atlas Leefomgeving kan worden beoordeeld wat de huidige grootschalige achtergrondconcentraties voor een bepaald jaar zijn ter plaatse van een projectgebied. Aan de hand daarvan kan worden beoordeeld of sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van een planlocatie.

De NSL-monitor laat de grootschalige achtergrondconcentraties van stikstofdioxide NO₂, van fijnstof PM₁₀ en van fijnstof PM_{2,5} in 2020 en 2030 zien. De totale concentraties ter plaatse van het dichtstbijzijnde rekenpunt in de projectlocatie, alsmede de grenswaarde voor toetsing van de jaarmiddelde concentraties, zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 2 Achtergrondconcentraties NO₂, PM₁₀ en PM 2,5 ter plaatse van het plangebied (bron: nsl-monitor)

Jaar	GCN-achtergrondconcentratie		ID 173790
	NO ₂ (µg/m ³)	PM ₁₀ (µg/m ³)	PM _{2.5} (µg/m ³)
2020	17,94	19,24	10,841
2030	12,247	17,003	8,918
Grenswaarden	40	40	25

Uit de tabel dat ter plaatse van de projectlocatie ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden. De maximale bijdrage van het extra verkeer is niet van dusdanige omvang dat de concentraties van fijnstof en stikstofdioxide de grenswaarden zullen overschrijden.

Geluid

De planlocatie is gelegen binnen de bebouwde kom (binnenstedelijk). In het kader van de Wet Geluidhinder is de planlocatie gelegen binnen de geluidzone van: De Gorslaan, Churchillaan, Purmerweg (gedeeltelijk 50 km/u) en Waterlandlaan hebben elk ter hoogte van de planlocatie 2 rijstroken. De zonebreedte bedraagt 200 m zodat de planlocatie binnen de zone is gelegen van elk van de voornoemde wegen.

De overige wegen rondom de planlocatie zijn uitgevoerd als 30 km/uur wegen. 30 km/uur wegen hebben geen geluidzone volgens de Wet geluidhinder. In het kader van een goede ruimtelijke ordening (en eventueel ten behoeve van de bouwvergunning) is het desalniettemin noodzakelijk om de invloed van de nabijgelegen 30 km/uur wegen inzichtelijk te maken. Hierbij gaat het met name om de Broekerhof en Purmerweg (gedeeltelijk 30 km/u). Als gevolg van het wegverkeer op de Gorslaan en Churchillaan wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden, waartoe een hogere waarde procedure wordt doorlopen. Dit rechtvaardigt geen nadere m.e.r.-beoordeling.

Overige milieuaspecten

Van de overige milieuaspecten wordt op basis van de beoordeling die heeft plaatsgevonden in de voorgaande hoofdstukken, op voorhand verwacht dat deze niet leiden tot betekenisvolle milieueffecten.

3. VERZOEK

Middels voorliggende aanmeldnotitie wordt het bevoegd gezag verzocht het besluit te nemen dat, gezien de kenmerken van het potentiële effect, geen nadere m.e.r.-beoordeling nodig is.